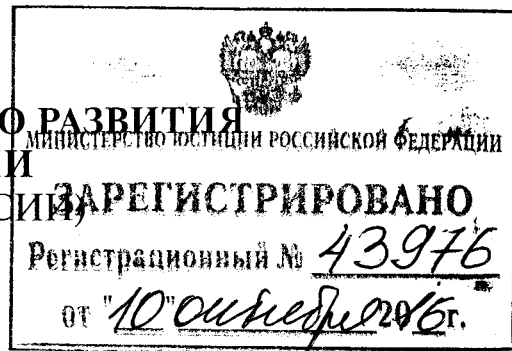




МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)



П Р И К А З

16 сентября 2016 г.

Москва

№

582

Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации

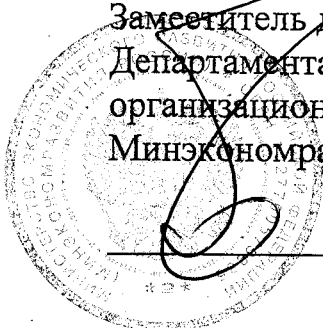
В целях приведения нормативно-правовой базы Минэкономразвития России в соответствие с действующим законодательством п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемые Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации.

2. Признать утратившим силу приказ Минэкономразвития России от 20 ноября 2013 г. № 690 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации» (зарегистрирован Минюстом России 3 февраля 2014 г., регистрационный № 31212).

Министр

ВЕРНО:
Заместитель директора
Департамента кадров и
организационного развития
Минэкономразвития России



О.Н. Гусев

А.В. Улюкаев

УТВЕРЖДЕНЫ
приказом Минэкономразвития России
от «16» сентября 2016 г. № 582

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
по разработке и реализации государственных программ
Российской Федерации

I. Общие положения

1. Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации (далее соответственно – Методические указания, государственные программы) определяют требования к разработке проектов государственных программ и подготовке отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ, а также порядок проведения Минэкономразвития России мониторинга реализации государственных программ.

2. Понятия, используемые в настоящих Методических указаниях, соответствуют определениям, данным в Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации (далее – Порядок), утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 32, ст. 4329; 2012, № 22, ст. 2871; № 51, ст. 7218; № 53, ст. 7915; 2013, № 43, ст. 5557; 2014, № 15 ст. 1750; № 30, ст. 4317; № 48, ст. 6877; 2015, № 2, ст. 459, 461; № 30, ст. 4599; 2016, № 7, ст. 998; № 15, ст. 2101; № 22, ст. 3231).

3. Основанием для разработки государственных программ является Перечень государственных программ Российской Федерации (далее – Перечень), утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 47, ст. 6166; 2011, № 4, ст. 660; № 13, ст. 1792; № 22, ст. 3173; № 25, ст. 3613; 2012, № 7, ст. 911; № 52, ст. 7537; 2013, № 18, ст. 2278; № 29, ст. 3991; № 42, ст. 5430; 2014, № 5, ст. 528; № 38, ст. 5113; № 44,

ст. 6072, ст. 6111; № 47, ст. 6622; 2015, № 9, ст. 1346; № 14, ст. 2192; № 24, ст. 3513; № 46, ст. 6377; 2016, № 19, ст. 2740), формируемый в соответствии с Порядком.

4. Ответственный исполнитель государственной программы обеспечивает координацию деятельности соисполнителей государственной программы, а также участников государственной программы. Соисполнитель государственной программы обеспечивает координацию деятельности участников соответствующей подпрограммы в процессе разработки, реализации и оценки эффективности государственной программы в соответствии с Регламентом Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 23, ст. 2313; 2006, № 23, ст. 2514; № 29, ст. 3251; № 50, ст. 5371; 2007, № 32, ст. 4150; 2008, № 14, ст. 1413; № 21, ст. 2459; № 49, ст. 5833; 2009, № 11, ст. 1302; № 12, ст. 1443; № 19, ст. 2346; № 36, ст. 4358; № 49, ст. 5970, 5971; № 52, ст. 6609; 2010, № 9, ст. 964; № 21, ст. 2602; 2011, № 9, ст. 1251; № 28, ст. 4219; № 41, ст. 5743; № 47, ст. 6663; 2012, № 19, ст. 2419; № 34, ст. 4736; № 38, ст. 5102; № 39, ст. 5286; № 41, ст. 5635; № 42, ст. 5716; № 52, ст. 7491; 2013, № 17, ст. 2180; № 24, ст. 3013; № 35, ст. 4521; № 38, ст. 4831; № 49, ст. 6440; 2014, № 8, ст. 816; № 18, ст. 2176; № 28, ст. 4067; № 32, ст. 4505; № 50, ст. 7124; 2015, № 6, ст. 965; № 12, ст. 1758; № 31, ст. 4692; № 50, ст. 7183; 2016, № 2, ст. 350, № 7, ст. 983, № 20, ст. 2832; № 22, ст. 3225; № 31, ст. 5025; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 25 августа 2016 г.) и Типовым регламентом взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2005 г. № 30 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 4, ст. 305; № 47, ст. 4933; 2007, № 43, ст. 5202; 2008, № 9, ст. 852; № 14, ст. 1413; 2009, № 12, ст. 1429; № 25, ст. 3060; № 41, ст. 4790; № 49, ст. 5970; 2010, № 22, ст. 2776; № 40, ст. 5072; 2011, № 34,

ст. 4986; № 35, ст. 5092; 2012, № 37, ст. 4996; № 38, ст. 5102; 2015, № 2, ст. 461; № 6, ст. 965; № 15, ст. 2281).

5. Формирование государственных программ осуществляется исходя из принципов:

учета целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, определенных в стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, отраслевых документах стратегического планирования Российской Федерации, стратегии пространственного развития Российской Федерации и основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на соответствующий период, исходя из положений федеральных законов, решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

наиболее полного охвата сфер социально-экономического развития и бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации;

установления для государственных программ измеримых результатов их реализации (конечных результатов, то есть характеризуемого количественными и (или) качественными показателями состояния (изменения состояния) социально-экономического развития или обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, которое отражает выгоды от реализации государственной программы (подпрограммы), и непосредственных результатов, то есть характеристики объема и качества реализации мероприятия, направленного на достижение конечного результата реализации государственной программы (подпрограммы);

интеграции государственных регулятивных (правоустанавливающих, правоприменительных и контрольных) и финансовых (бюджетных, налоговых, таможенных, имущественных, кредитных, долговых и валютных) мер для достижения целей государственных программ;

определения федерального органа исполнительной власти либо иного главного распорядителя средств федерального бюджета, ответственного за реализацию государственной программы (достижение конечных результатов);

наличия у ответственного исполнителя, соисполнителей и участников реализации государственной программы полномочий и ресурсов, необходимых и достаточных для достижения целей государственной программы;

проведения регулярной оценки результативности и эффективности реализации государственных программ, в том числе внешней экспертизы с привлечением независимых экспертов, оценки их вклада в решение вопросов модернизации и инновационного развития экономики с возможностью их корректировки или досрочного прекращения, а также установления ответственности должностных лиц за результаты реализации государственной программы.

6. Государственные программы, направленные на социально-экономическое развитие одного или нескольких субъектов Российской Федерации (далее – государственные программы территориального развития), включают мероприятия по регулированию и координации деятельности по достижению целей социально-экономического развития соответствующей территории, реализации комплексных проектов, которые невозможно полностью отнести к одной из государственных программ, направленных на комплексное развитие отдельных отраслей экономики и социальной сферы, обеспечение национальной безопасности (далее – отраслевые государственные программы). Данные государственные программы должны отражать аналитически (справочно) мероприятия, реализуемые на соответствующей территории в рамках отраслевых государственных программ, а также соответствующие таким мероприятиям расходы федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетов государственных внебюджетных фондов и юридических лиц.

II. Структура государственной программы и состав представляемых материалов

7. Государственная программа включает федеральные целевые программы (в случае их наличия), реализуемые в соответствующей сфере социально - экономического развития или обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, и подпрограммы, представляющие собой взаимоувязанные по целям, срокам и ресурсам мероприятия, выделенные исходя из масштаба и сложности задач, решаемых в рамках государственной программы, содержащие ведомственные целевые программы и основные мероприятия.

Федеральная целевая программа может быть включена в состав только одной государственной программы. Допускается аналитическое (справочное) отражение в государственной программе:

частей федеральных целевых программ;

федеральных целевых программ, реализация которых направлена на достижение целей иных государственных программ.

8. Государственная программа может включать подпрограмму, которая направлена на обеспечение реализации государственной программы, разрабатываемую с учетом положений настоящих Методических указаний. К подпрограмме, направленной на обеспечение реализации государственной программы, предъявляются требования, аналогичные требованиям к другим подпрограммам государственной программы, за исключением требований к основным мероприятиям.

9. Государственная программа включает: титульный лист, паспорт государственной программы, паспорта подпрограмм, паспорта федеральных целевых программ, текстовую часть, приложения.

10. Титульный лист к государственной программе и прилагаемым к ней дополнительным и обосновывающим материалам должен содержать следующую информацию:

наименование государственной программы;

наименование ответственного исполнителя;

дату составления проекта государственной программы;

должность, фамилия, имя, отчество, номер телефона и электронный адрес исполнителя, разместившего государственную программу и прилагаемые к ней дополнительные и обосновывающие материалы в аналитической информационной системе обеспечения открытости деятельности федеральных органов исполнительной власти, размещенной в сети «Интернет» (www.programs.gov.ru) (далее – портал государственных программ).

Титульный лист подписывается руководителем федерального органа исполнительной власти либо иного главного распорядителя средств федерального бюджета – ответственного исполнителя государственной программы или его заместителем.

11. С проектом государственной программы представляются:

проект постановления Правительства Российской Федерации об утверждении государственной программы;

проект детального плана-графика реализации государственной программы по форме таблицы 13а приложения к настоящим Методическим указаниям.

III. Требования к содержанию государственной программы

12. Паспорт государственной программы разрабатывается по форме согласно приложению № 1 к Порядку.

В паспорте государственной программы в графе «ответственный исполнитель программы» указывается федеральный орган исполнительной власти (главный распорядитель средств федерального бюджета), ответственный за реализацию государственной программы.

В паспорте государственной программы в графе «соисполнители программы» указывается перечень федеральных органов исполнительной власти и (или) иных главных распорядителей средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации,

ответственных за реализацию подпрограмм государственной программы, или являющихся государственными заказчиками-координаторами федеральных целевых программ, входящих в состав государственной программы (при наличии).

В паспорте государственной программы в графе «участники программы» указывается перечень федеральных органов исполнительной власти и (или) иных главных распорядителей средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, ответственных за реализацию мероприятий государственной программы либо ведомственной целевой программы (ведомственных целевых программ) и (или) государственные заказчики федеральных целевых программ, входящих в состав государственных программ, не являющиеся соисполнителями (при наличии).

В паспорте государственной программы в графе «подпрограммы программы (в том числе федеральные целевые программы)» указывается перечень подпрограмм государственной программы и федеральных целевых программ, в том числе реализация которых завершена.

Наименования подпрограмм и федеральных целевых программ, сведения по которым относятся к государственной тайне либо к сведениям, носящим конфиденциальный характер, приводятся в паспорте государственной программы в редакции, не раскрывающей указанные сведения.

Объемы бюджетных ассигнований программы включают в себя бюджетные ассигнования федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на реализацию государственной программы (в тысячах рублей с точностью до одного знака после запятой). Указывается общий объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы, предусмотренный федеральным законом о федеральном бюджете и федеральными законами о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и соответствующий предельным объемам расходов по государственным

программам, утвержденным Правительством Российской Федерации, по годам реализации государственной программы в целом (без учета межбюджетных трансфертов между указанными бюджетами), с выделением в том числе бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов соответствующих государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.

В случае включения в государственную программу мероприятий, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, соответствующие объемы бюджетных ассигнований также приводятся в паспорте.

Цели, задачи и показатели (индикаторы), а также этапы и сроки реализации государственной программы указываются в соответствии с требованиями Порядка и настоящих Методических указаний.

Ожидаемые результаты реализации государственной программы указываются в виде качественных и количественных характеристик основных ожидаемых (планируемых) конечных результатов (изменений, отражающих эффект, вызванный реализацией государственной программы) с описанием конкретных завершенных событий (явлений, фактов), позволяющих однозначно оценить результаты реализации государственной программы, а также значений показателей (индикаторов) на последний год реализации государственной программы, их динамики. При этом формулировка ожидаемых результатов должна отражать прогресс в достижении целей и решении задач государственной программы.

Показатели (индикаторы) государственной программы и ожидаемые результаты характеризуют успешность реализации государственной программы.

13. Паспорт подпрограммы разрабатывается по форме согласно приложению № 2 к Порядку и заполняется аналогично паспорту государственной программы. В качестве программно-целевых инструментов в паспорте подпрограммы отражаются ведомственные целевые программы, включенные в состав подпрограммы.

В паспорте подпрограммы в графе «ответственный исполнитель подпрограммы (соисполнитель программы)» указывается федеральный орган исполнительной власти, иной главный распорядитель средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, ответственный за реализацию подпрограммы.

В паспорте подпрограммы в графе «участники подпрограммы» указывается перечень федеральных органов исполнительной власти, иных главных распорядителей средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, ответственных за реализацию основных мероприятий.

14. Паспорта федеральных целевых программ представляются по форме согласно приложению № 2 к Порядку разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 28, ст. 2669; 1996, № 28, ст. 3383; № 38, ст. 4443; 1997, № 27, ст. 3236; № 28, ст. 3453; 1998, № 32, ст. 3876; 1999, № 5, ст. 681; 2002, № 17, ст. 1682; 2003, № 12, ст. 1140; 2004, № 52, ст. 5506; 2006, № 9, ст. 1016; 2009, № 47, ст. 5665; 2010, № 22, ст. 2778; 2011, № 35, ст. 5095; 2012, № 19, ст. 2419; № 43, ст. 5879; № 51, ст. 7218; 2014, № 4, ст. 376; № 15, ст. 1750; № 23, ст. 2985; № 50, ст. 7087; 2015, № 25, ст. 3676; № 37, ст. 5154; 2016, № 11, ст. 1538; № 13, ст. 1843).

15. Текстовая часть государственной программы содержит:

описание приоритетов и целей государственной политики, в том числе общие требования к политике субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере;

общую характеристику участия субъектов Российской Федерации в реализации государственной программы, если сфера реализации

государственной программы полностью либо частично отнесена к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

При описании приоритетов и целей государственной политики, указанных в пункте 5 настоящих Методических указаний, учитываются приоритеты и цели, определенные в стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, отраслевых документах стратегического планирования Российской Федерации, стратегии пространственного развития Российской Федерации и основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на соответствующий период, исходя из положений федеральных законов, решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Общие требования к политике субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере основываются на следующих принципах:

- комплексность (требования к государственной политике субъектов Российской Федерации должны охватывать все предметы совместного ведения, относящиеся к сфере реализации государственной программы);
- преемственность (требования к государственной политике субъектов Российской Федерации должны соответствовать положениям документов стратегического планирования в сфере реализации государственной программы);
- взаимодополняемость (реализация требований к государственной политике субъектов Российской Федерации должна обеспечивать вклад субъектов Российской Федерации в достижение целей и задач государственной программы).

К общим требованиям к политике субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере относятся:

- требования о реализации политики субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере в соответствии с федеральным законодательством, актами высшей юридической силы, в том числе в рамках государственных

программ субъектов Российской Федерации (например, соответствие целей, задач и показателей (индикаторов) государственных программ субъектов Российской Федерации положениям указов Президента Российской Федерации);

- в случае предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации указывается общая информация о требованиях (условиях) предоставления указанных средств, установленных для субъектов Российской Федерации (например, перечень мероприятий, осуществляемых субъектом Российской Федерации; наличие утвержденных правовых актов субъектов Российской Федерации; наличие бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации).

Общая характеристика участия субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере реализации государственной программы должна содержать:

сведения о мероприятиях государственной программы, в осуществлении которых предусмотрено участие субъектов Российской Федерации;

описание деятельности субъектов Российской Федерации (основные мероприятия) по проведению государственной политики в сфере реализации государственной программы;

перечень и сведения о показателях (индикаторах) государственной программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации.

16. Приложения содержат:

перечень и сведения о показателях (индикаторах) государственной программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации (по форме таблицы 1 приложения к настоящим Методическим указаниям);

перечень и сведения о показателях (индикаторах) государственной программы в разрезе субъектов Российской Федерации с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации (по форме таблицы 1а приложения

к настоящим Методическим указаниям) в случае участия субъектов Российской Федерации в реализации государственной программы;

перечень ведомственных целевых программ и основных мероприятий государственной программы с указанием сроков их реализации и ожидаемых результатов, а также сведений о взаимосвязи основных мероприятий, ведомственных целевых программ и результатов их выполнения с показателями (индикаторами) государственной программы по форме таблицы 2 приложения к настоящим Методическим указаниям;

сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации государственной программы, направленных на достижение цели и (или) ожидаемых результатов государственной программы, с указанием основных положений и сроков принятия необходимых нормативных правовых актов по форме таблицы 3 приложения к настоящим Методическим указаниям;

информацию по ресурсному обеспечению реализации государственной программы за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (с расшифровкой по главным распорядителям средств федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, подпрограммам, федеральным целевым программам, основным мероприятиям подпрограмм, ведомственным целевым программам, подпрограммам федеральных целевых программ, а также по годам реализации государственной программы по форме таблицы 4 приложения к настоящим Методическим указаниям);

информацию по ресурсному обеспечению реализации государственной программы за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета (в случае если в рамках государственной программы осуществляется реализация мероприятий за счет источников финансирования дефицита федерального бюджета), информация приводится по годам реализации по форме таблицы 4а приложения к настоящим Методическим указаниям;

предельные объемы средств федерального бюджета на исполнение долгосрочных государственных контрактов в целях реализации основных мероприятий государственной программы по форме таблицы 4б приложения к настоящим Методическим указаниям (в случае заключения долгосрочных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения федеральных нужд на основании государственной программы).

План реализации государственной программы, который формируется в соответствии с требованиями, установленными Порядком, представляется по форме таблицы 13 приложения к настоящим Методическим указаниям.

В случае если государственной программой предусмотрено предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (далее – субсидии) (за исключением субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках федеральных целевых программ), в государственную программу включаются правила предоставления субсидий. Правила предоставления субсидий должны соответствовать требованиям, установленным Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 41, ст. 5536; 2015, № 5, ст. 838; № 26, ст. 3897; 2016, № 10, ст. 1406, 1419; № 22, ст. 3221).

Цели государственной программы должны определять конечные результаты реализации государственной программы и соответствовать приоритетам и целям государственной политики в сфере реализации государственной программы, определяемым в стратегии социально – экономического развития Российской Федерации, отраслевых документах стратегического планирования Российской Федерации, стратегии

пространственного развития Российской Федерации и основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на соответствующий период, исходя из положений федеральных законов, решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Цель следует формулировать, исходя из следующих критериев:

специфичность (цель должна соответствовать сфере реализации государственной программы);

конкретность (не допускаются размытые (нечеткие) формулировки, допускающие произвольное или неоднозначное толкование);

измеримость (достижение цели можно проверить);

достижимость (цель должна быть достижима за период реализации государственной программы);

релевантность (соответствие формулировки цели ожидаемым конечным результатам реализации программы).

Формулировка цели должна быть краткой и ясной и не должна содержать специальных терминов, указаний на иные цели, задачи или результаты, которые являются следствиями достижения самой цели, а также описания путей, средств и методов достижения цели.

17. Достижение цели обеспечивается за счет решения задач государственной программы. Сформулированные задачи должны быть необходимы и достаточны для достижения соответствующей цели и охватывать все сферы реализации государственной программы.

Исходя из сложности и масштабности решаемых задач в составе государственной программы выделяются подпрограммы. Решение одной задачи государственной программы обеспечивается реализацией одной подпрограммы, не направленной на решение иных задач государственной программы. Решение задачи государственной программы должно являться целью реализации соответствующей ей подпрограммы, при этом не допускается дублирование формулировок. Пересечение сфер реализации подпрограмм не допускается.

Задачи подпрограммы должны решаться посредством реализации основных мероприятий и ведомственных целевых программ.

18. Набор основных мероприятий и ведомственных целевых программ подпрограммы должен быть необходимым и достаточным для достижения целей и решения задач подпрограммы с учетом реализации предусмотренных в рамках подпрограммы мер государственного и правового регулирования.

На решение одной задачи подпрограммы может быть направлено несколько основных мероприятий. Не допускается формирование основных мероприятий, реализация которых направлена на достижение двух и более задач подпрограммы государственной программы (за исключением основных мероприятий, направленных на нормативно-правовое и научно-методическое (аналитическое) обеспечение реализации подпрограммы).

Подпрограмма государственной программы должна включать в себя не менее двух основных мероприятий, при этом основное мероприятие должно включать в себя не менее двух мероприятий.

При формировании набора основных мероприятий и ведомственных целевых программ учитывается возможность выделения контрольных событий государственной программы (далее – контрольные события программы) в рамках их реализации, позволяющих оценить промежуточные или окончательные результаты выполнения основных мероприятий и ведомственных целевых программ.

Основное мероприятие представляет собой группу конкретных мероприятий, имеющих общую целевую направленность. Основные мероприятия необходимо формировать с учетом возможности отражения в их наименованиях целевых статей расходов федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации. В качестве основных мероприятий не следует выделять позиции, обособляемые в виде отдельных направлений расходов классификации расходов бюджетов. Не допускаются идентичные (в том числе по содержанию) наименования

основных мероприятий и направлений расходов. Наименование основного мероприятия должно быть лаконичным и ясным, не должно содержать:

указаний на цели, задачи и индикаторы государственной программы (подпрограмм государственной программы), а также описание путей, средств и методов их достижения;

наименований федеральных законов, иных нормативных правовых актов, поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

указаний на конкретные организации, предприятия, учреждения, территории (административно-территориальные единицы), объекты и их отличительные (специфические) характеристики;

указаний на виды и формы государственной поддержки (субсидии юридическим лицам), формы межбюджетных трансфертов (дотации, субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты).

19. При формировании основных мероприятий, включающих мероприятия, предусматривающие бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств, предоставление межбюджетных трансфертов, на осуществление взносов в уставный капитал юридических лиц, должны учитываться следующие положения:

в случае наличия мероприятий, направленных на осуществление выплат по публичным нормативным обязательствам, содержание основного мероприятия не должно отражать осуществление конкретной выплаты. Такое основное мероприятие должно агрегировать конкретные выплаты укрупненным категориям их получателей (граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний; ветераны, инвалиды, члены семей военнослужащих; дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей; иные категории получателей);

мероприятия, предусматривающие предоставление межбюджетных трансфертов, а также иные мероприятия, имеющие ту же целевую

направленность (в том числе предоставление субсидий юридическим лицам), следует группировать в одно основное мероприятие;

в случае осуществления мероприятий по предоставлению взносов в уставный капитал (уставный фонд) обществ (предприятий) их следует агрегировать по признаку цели инвестирования или сфере деятельности соответствующих организаций.

При этом необходимо объединять в одно основное мероприятие меры государственной поддержки как между собой, так и с иными расходами аналогичной целевой направленности.

20. Расходы федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на содержание центральных аппаратов, территориальных органов, заграничных аппаратов федеральных органов исполнительной власти, органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, участвующих в реализации нескольких основных мероприятий одной подпрограммы государственной программы, и иные средства, направленные на реализацию нескольких основных мероприятий одной подпрограммы государственной программы, могут в полном объеме отражаться в составе основного мероприятия, которое направлено на обеспечение реализации подпрограммы государственной программы. При этом в наименовании такого основного мероприятия не следует указывать наименование подпрограммы, государственной программы.

Расходы на строительство и реконструкцию конкретных объектов, реализуемых в рамках федеральной адресной инвестиционной программы, следует объединять между собой и включать либо в основные мероприятия, либо в иные мероприятия, исходя из целевого назначения этих объектов. При исполнении указанного требования наименование основного мероприятия необходимо формировать с учетом целей осуществления капитальных вложений.